

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Situația extraordinară care justifică necesitatea promovării propunerilor de modificare și completare a OUG nr. 34/2006 pe calea ordonanței de urgență constă în aceea că trebuie adoptate măsuri urgente pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice, în caz contrar existând riscul diminuării gradului de cheltuire a fondurilor publice alocate, inclusiv a fondurilor comunitare, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local.

Din punct de vedere al modului în care sunt implementate prevederile legale, se constată încă apariția unor disfuncționalități care determină întârzieri anormale în procesul de achiziție.

O problemă majoră care afectează procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică este reprezentată de sistemul de rezolvare a contestațiilor, fiind astfel necesară scurtarea duratei procedurilor care în prezent sunt îngreunate de utilizarea abuzivă a procedurilor judiciare.

Ca urmare a evaluării situațiilor apărute din practica aplicării actualului cadru legislativ, reglementările legale care determină disfuncționalități ale sistemului de rezolvare a contestațiilor constau în:

- prevederi care obligă autoritatea contractantă să nu încheie contractul în măsura în care decizia CNSC sau hotărârea primei instanțe de judecată a fost atacată;

- durate mari de rezolvare a unor contestații de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor;

- posibilitatea „șicanărilor” din partea unor operatori economici care, constatând că nu au șanse de câștig, încearcă să tergiverseze încheierea contractului, prin contestarea repetată a procedurii de atribuire în fața CNSC (neexistând nicio sancțiune în acest sens) sau prin contestarea deciziei pronunțate de Consiliu sau a hotărârii primei instanțe de judecată.

Consecințele negative care derivă din disfuncționalitățile sistemului, mai sus precizate, determină:

- pierderea finanțării externe, cauzată de prelungirea procedurii de atribuire;
- întârzierea implementării unor proiecte de interes general, cauzată de prelungirea procedurii de atribuire;
- apariția unor disfuncționalități în ceea ce privește activitatea autorităților contractante, datorate neachiziționării în timp util a



	<p>soluționare a contestațiilor, de remediere a actului atacat, astfel încât procedurile de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru să fie finalizate cât mai repede posibil, fără a mai exista riscul pierderii finanțării externe. Esența schimbărilor constă în:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• introducerea unei prevederi exprese potrivit căreia în cazul respingerii contestației de către CNSC autoritatea contractantă va reține o sumă fixă din garanția de participare, ce devine obligatoriu a fi constituită de către ofertanți participanți la procedură;</li> <li>• procesele și cererile privind actele autorităților contractante emise înainte de încheierea contractului, precum și acordarea despăgubirilor pentru repararea prejudiciilor cauzate în cadrul procedurii de atribuire, se soluționează în primă instanță de către secția de contencios administrativ și fiscal a tribunalului în circumscripția căruia se află sediul autorității contractante;</li> <li>• procesele și cererile privind executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea, rezilierea sau denunțarea unilaterală a contractelor de achiziție publică se soluționează în primă instanță de către secția comercială a tribunalului în circumscripția căruia se află sediul autorității contractante;</li> <li>• în cazul primirii unei contestații de către Consiliu/instanța de judecată, pentru care nu s-a luat act de renunțare, introducerea posibilității autorității contractante de a încheia contractul de achiziție publică/acordul-cadru după pronunțarea deciziei CNSC/hotărârii instanței de judecată, dar nu înainte de expirarea termenelor de așteptare (în funcție de valoarea estimată a contractului/acordului-cadru, 11 zile, respectiv 6 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul procedurii);</li> <li>• diminuarea perioadei de timp necesară soluționării contestației de către CNSC;</li> <li>• introducerea unei prevederi exprese potrivit căreia Consiliul nu poate decide atribuirea unui contract/acord-cadru către un anumit operator economic.</li> </ul> <p>Termenul de remediere a actului atacat, în cazul în care Consiliul admite contestația și dispune luarea unei măsuri de remediere, nu va fi mai mare decât termenul de exercitare a căii de atac împotriva deciziei Consiliului.</p>
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Impactul principal al modificărilor propuse este de creștere a gradului de absorbție a fondurilor europene prin fluidizarea și eficientizarea procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică și de soluționare a contestațiilor.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Simplificarea procedurilor privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări

	<p>produselor și/sau serviciilor necesare desfășurării activităților curente etc.</p> <p>Un alt obiectiv major este armonizarea legislației naționale cu prevederile Regulamentului CE nr. 1177/2009 de modificare a Directivelor 2004/17/CE, 2004/18/CE și 2009/81/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare a acestora în cazul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții.</p> <p>Dispozițiile Regulamentului (CE) nr.1177/2009 modifică pragurile de aplicare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE în cazul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice prin diminuarea acestora.</p> <p>Având în vedere faptul că regulamentul menționat modifică directivele europene în domeniul achizițiilor publice, mai sus precizate, pentru realizarea cadrului juridic național și cu scopul de a evita confuzii în interpretare, dispozițiile celor două Directive 2004/17/CE și 2004/18/CE așa cum au fost modificate vor fi transpuse în prezentul proiect.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>În scopul flexibilizării sistemului achizițiilor publice, cu asigurarea funcționării acestuia în limitele stabilite prin Directivele Uniunii Europene în domeniu, precum și în urma situațiilor apărute din practica aplicării actualului cadru legislativ, a apărut necesitatea operării unei serii de modificări/completări ale dispozițiilor actuale care, în sinteză, vizează următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Introducerea unor ajustări sau completări ale articolelor pentru care s-au constatat inadvertențe sau omisiuni;</li> <li>2. Introducerea obligativității verificării de către ANRMAP a fiecărei invitații de participare aferentă unei proceduri de atribuire a unui contract/acord-cadru, cu scopul de a preveni aplicarea de corecții financiare;</li> <li>3. Ajustarea procentului aferent contractelor/actelor adiționale care vor fi încheiate prin aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, atunci când este necesară achiziționarea unor lucrări sau servicii suplimentare/adiționale, care nu au fost incluse în contractul inițial, dar care datorită unor circumstanțe imprevizibile au devenit necesare pentru îndeplinirea contractului în cauză, de la 50% (cât este în prezent reglementat) la 20%, cu posibilitatea majorării procentului până la limita maximă de 50% din valoarea contractului inițial, în cazuri temeinic motivate, cu aprobarea ordonatorului principal de credite;</li> <li>4. Reglementarea corespunzătoare a posibilității autorităților contractante de a anula procedura de atribuire pentru încheierea unui acord-cadru, în măsura în care numărul operatorilor economici care au îndeplinit criteriile de calificare și selecție și care au prezentat oferte admisibile este mai mic decât numărul minim indicat în anunțul/invitația de participare;</li> <li>5. Fluidizarea procesului de rezolvare a contestațiilor, problema majoră semnalată ca afectând procedurile de atribuire, pentru care a fost avută în vedere o serie de măsuri precum diminuarea termenelor de</li> </ol>

	publice și a contractelor de concesiune de servicii.
3. Impactul social	Finalizarea mai rapidă a unor proiecte va aduce și beneficii de ordin social în zonele respective.
4. Impactul asupra mediului	Proiectele propuse spre finanțare pot contribui la îmbunătățirea condițiilor de mediu.
5. Alte informații	

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Se estimează o creștere a gradului					

de absorție a fondurilor comunitare, fapt care va determina o creștere a veniturilor bugetare generată de operatorii economici beneficiari ai acestora.

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, asigură transpunerea acquis-ului comunitar în domeniu.</p> <p>Modificările propuse sunt compatibile cu legislația comunitară și nu aduc atingere prevederilor Directivelor U.E. menționate la punctul 4 din prezenta secțiune.</p>	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	-	
4. Evaluarea conformității:		
<p>Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării</p> <p>Directiva nr. 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/665/CEE ale Consiliului în scopul ameliorării eficacității căilor de atac privind atribuirea contractelor de achiziție publică, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 335 din 20 decembrie 2007</p> <p>Directiva nr. 2004/18/CE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, de furnizare și de servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 134 din 30 aprilie 2004</p> <p>Directiva nr. 2004/17/CE privind coordonarea procedurilor de achiziție aplicate de entitățile care operează în</p>	<p>Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)</p>	<p>Comentarii</p>

sectoarele apă, energie, transport și servicii poștale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 134 din 30 aprilie 2004		
Directiva 1989/665/CEE privind coordonarea legilor, regulamentelor și prevederilor administrative referitoare la aplicarea procedurilor de recurs în materie de atribuire a contractelor de furnizare și de lucrări, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOUE) nr. L 395 din 30 decembrie 1989		
Directiva 1992/13/CEE privind coordonarea legilor, regulamentelor și prevederilor administrative referitoare la aplicarea regulilor Comunității pentru procedurile de achiziție a entităților care operează în sectoarele apă, energie, transport și telecomunicații, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOUE) nr. L 76 din 23 martie 1992		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	
6. Alte informații	-	
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.		

521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil ordonanța de urgență, prin avizul nr.785/22.06.2010
6. Alte informații	-
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	-
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

